



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-06-15

Vår referens

Edvin Jönsson
Planeringssekreterare
edvin.jonsson@malmo.se

Revidering Föreningsstöd 2026

FRI-2026-730

Sammanfattning

I enlighet med beslut som fattades av fritidsnämnden den 20 november 2025 gällande ärenden FRI-2025-697 har fritidsförvaltningen genomfört en översyn av regelverket *Riktlinjer för föreningsstöd 2026*. Ett förslag på reviderat regelverk har formulerats och består delvis av mindre justeringar av regelverkets språk och formalia. Mer betydande regelförändringar föreslås gällande skuldhantering, grundstöd kontant och rutiner kring polisanmälan samt revidering av aktivitetsstödet.

Förvaltningen bedömer att förändringarna som föreslås går i linje med fritidsnämndens uppdrag om att verka för Malmöbornas möjlighet till en meningsfull fritid.

Fritidsförvaltningen bedömer också att det föreslagna regelverket bidrar till en mer jämlik och jämställd fördelning av det stöd som tilldelas föreningslivet. Riktlinjer för föreningsstöd 2026 föreslås börja gälla 1 juli 2026. Förvaltningen föreslår även förändringar som ska börja gälla den 1 januari 2027.

Förslag till beslut

Fritidsnämnden antar *Riktlinjer för föreningsstöd 2026 version 2* som gäller från den 1 juli 2026.

Fritidsnämnden godkänner utökat aktivitetsbidrag i enlighet med förslag från *Riktlinjer för föreningsstöd 2026 version 2* vilket innebär ökat stöd till bidragsberättigade föreningar redan under hösten 2026.

Fritidsnämnden godkänner förändringar i aktivitetsstödet som börjar gälla den 1 januari 2027 och införs i *Riktlinjer för föreningsstöd 2027*.

Fritidsnämnden godkänner förändringarna för grundstöd kontant och redovisning av ekonomiska handlingar, samt avslag på bidragsansökan av budgetskalet med införande i *Riktlinjer för föreningsstöd 2027*.

Fritidsnämnden godkänner nytt sökbart *Jämställdhetsbidrag* och ger fritidsförvaltningen i uppdrag att avsätta 2 mkr i budget samt ta fram kriterier, ge möjlighet för bidragsberättigad förening att ansöka från hösten 2026 och kommunicera beslutet till berörda föreningar.



Beslutsunderlag

- Rapport - Konsekvensanalys - förslag till ändring av aktivitetsstöd. Utökad utredning av Aktivitetsstödet utmaningar och förbättringar – Utredning av ett av fritidsnämndens grundläggande bidrag till
- Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 260616
- Riklinjer för föreningsstöd 2026 version 2 gäller från den 1 juli 2026
- Aktivitetsstödet utmaningar och förbättringar
- Föreningsstöd 2026 version 2 med markerade ändringar
- Konsekvensanalys - förslag till ändring av aktivitetsstöd 2026 260612
- Riktlinjer Föreningsstöd 2026 version 2 260612
- Föreningsstöd 2026 version 2 med markerade ändringar 260612Konsekvensanalys - förslag till ändring av aktivitetsstöd 2026.
- Utredning aktivitetsstödet utmaningar och förbättringar 2025

Beslutsplanering

Fritidsnämndens ordförandeberedning 2026-06-03

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2026-06-10

Fritidsnämnden 2026-06-16

Beslutet skickas till

MISO, Malmö Ideella, Fotbollens Samorganisation, DHR

Ärendet

Inledning och syfte

Ett av fritidsnämndens ("nämnden") uppdrag är att verka för att Malmöbor ska ha möjlighet till en meningsfull fritid. Nämnden arbetar för detta genom att bland annat bevilja föreningar stöd för aktiviteter och medlemmar i den ordinarie verksamheten, samt för aktiviteter som ej kräver medlemskap. För att registreras och kvarstå som en registrerad eller bidragsberättigad förening ska de grundläggande kraven efterlevas. Malmös föreningsliv ska erbjuda invånarna meningsfulla fritidsaktiviteter, men har även en viktig roll i att främja folkhälsa, ta ställning för demokrati, verka för jämställdhet och alla människors lika värde med särskilt fokus på prioriterade målgrupper. Revidering av gällande regelverk och riktlinjer görs vartannat år samt vid behov.

Bakgrund

I enlighet med beslut som fattades av nämnden den 20 november 2025 gällande ärende FRI-2025-697 har fritidsförvaltningen ("förvaltningen") genomfört en fördjupad översyn av regelverket *Riktlinjer för föreningsstöd 2026* ("Föreningsstöd 2026").



Förvaltningen har genomfört en konsekvensanalys gällande förslag på förändringar av aktivitetsstödet i syfte att erbjuda mer jämnt och jämställt stöd. Efter vad som framkommit av genomlysningar och granskningar föreslår förvaltningen ett antal revideringar av regelverket. Vissa mindre justeringar förslås även gällande regelverkets formalia och språk.

För att möta föreningslivets behov föreslår förvaltningen ett stabilt och förutsägbart grundstöd för kärnverksamheten. Det stabila stödet förenklar dessutom planering och återrapportering genom bl a årshandlingar, medlems- och närvarodata.

Förslag på förändringar

Med hänvisning till rekommendationer och beslut i ärendena FRI-2025-1258 och FRI-2026-221 har förvaltningen under våren genomfört en fortsatt revidering av Föreningsstöd 2026. Förvaltningen har inte utrett krav på auktoriserad revisor vidare med hänvisning till fritidsnämndens beslut från november 2025.

Utöver rent språkliga förbättringar föreslår förvaltningen ändringar i regelverket. Dessa gäller skulder, offentliga bidrag från andra aktörer, rutiner kring polisanmälningar, ändringar av det kontanta grundstödet, ett förtydligande kring närvaroregistrering samt redovisning av handlingar kopplade till föreningars ekonomi. Nedan presenteras ändringarna i detalj.

Inledning

Inledningen har reviderats för att vara mer förenlig med nämndens nuvarande reglemente, samt med hänvisning till budget och det fritidspolitiska programmet. Förändringen föreslås i *Riktlinjer för föreningsstöd 2026* från och med 1 juli 2026.

Skuldbegreppet breddas (avsnitt 2.1, 2.3, 5.5)

Förslaget innebär att bredda tidigare hänvisning till att relevanta skulder att beakta är de som finns hos Malmö stad, Skatteverket eller Kronofogden.

Tidigare formulering är densamma som finns i de av kommunfullmäktige beslutade stadsgemensamma *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor*. Förslaget till ny formulering står inte i strid med det stadsgemensamma regelverket men breddar tillämpbarheten. Det framgår vidare av det stadsgemensamma regelverket att respektive nämnd har specifika regler som anpassas till det stöd som ges från aktuell nämnd.

Förvaltningen har fått kännedom genom tidigare ärenden om förfallna skulder (varav vissa till betydande summor) som förelegat hos andra aktörer utan att de funnits hos just Skatteverket eller Kronofogdemyndigheten. Exempelvis går en förfallen skuld vilken det råder tvist om (vilket kan vara en tidsmässigt långdragen process) inte till Kronofogden. Det är förvaltningens uppfattning att det är skäligt att agera även mot föreningar vilka har förfallna skulder hos vissa andra aktörer.



Begreppet som föreslås är *statliga aktörer*. Förvaltningen anser att tilltro normalt kan fästas till att statliga aktörers hantering av exempelvis skulder är seriös och rättssäker. Det är också med statliga aktörer som förvaltningen ofta samverkar i föreningsfrågor. Det är exempelvis inte ovanligt att en förening kan vara aktuell för bidrag hos såväl förvaltningen, som Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF) eller Allmänna arvsfonden. Den senare utgör en statlig fond och inte en myndighet, vilket talar för att inte använda begreppet *statliga myndigheter*. En förening kan givetvis tänkas ha förfallna skulder också till andra. Förvaltningen finner dock inte att dessa ska anses ha samma påverkan på bidragsgivningen, dessutom blir förutsättningarna till uppföljning i dessa fall svår. Mot bakgrund därav föreslås inte ett ännu bredare begrepp i nuläget.

Förändringen föreslås i *Riktlinjer för föreningsstöd 2026* från och med 1 juli 2026.

Bidrag ska inte lämnas till samma sak (kap 4)

Det finns risk för dubbelfinansiering när organisation eller förening erhåller bidrag från flera aktörer. Förvaltningen tydliggör i regelverket hur hanteringen kan möjliggöra samfinansiering utan att bidrag från olika aktörer stödjer samma sak.

Förändringen föreslås i *Riktlinjer för föreningsstöd 2026* från och med 1 juli 2026.

Budgetsituationen skäl för avslag av bidragsansökan (kap 4)

Utgångspunkten är att en förening som uppfyller krav som i övrigt ställs för att beviljas ett bidrag också ska få detta. Förvaltningen har dock en budget att förhålla sig till, vilket sätter en form av ekonomiskt tak för hur mycket bidragsmedel som kan betalas ut. Det är inte alltid möjligt att i förväg avgöra hur många föreningar som kommer ansöka och kvalificera sig för olika bidrag. Budgetmässiga skäl bedömer förvaltningen är rimliga skäl för att avslå en bidragsansökan. Det klargörs dock särskilt i det föreslagna stycket att en sådan hantering likt övrig handläggning ska beakta grundläggande principer om transparens, proportionalitet, likställighet och saklighet.

Förändringen föreslås införas i *Riktlinjer för föreningsstöd 2027*.

Polisanmälan (avsnitt 4.10)

Förslaget är, utöver en språklig formulering, att förvaltningsdirektören har att avgöra om en polisanmälan ska göras eller ej i ett enskilt fall. Förvaltningen menar att frågan om polisanmälan i ett enskilt fall ligger hos nämnden i sin helhet att bedöma inte utgör en effektiv hantering av aktuella situationer.

Samtidigt är det förvaltningens uppfattning att bedömningen av ifall en polisanmälan ska göras eller ej just i relation till en förening som getts stöd av förvaltningen potentiellt kan vara särskilt svår och känslig. Det bedöms därför som en lämplig



avvägning att det klargörs att frågan ligger hos fritidsdirektören och inte hos en enskild medarbetare att avgöra.

Förändringen föreslås i *Riktlinjer för föreningsstöd 2026* från och med 1 juli 2026.

Närvarorapportering (avsnitt 3.5)

Förvaltningen föreslår att följande mening stryks ”*Föreningen behöver inte registrera närvaro för de personer som inte uppfyller kraven för bidragsberättigad medlem.*”. Anledningen är det funnits utrymme för olika tolkningar och att meningen inte längre behövs för schemaläggningen som idag bygger på närvarorapporteringen.

Förändringen föreslås i *Riktlinjer för föreningsstöd 2026* från och med 1 juli 2026.

Grundstöd kontant (appendix 7.2.1)

Förvaltningen har i samband med särskild granskning funnit att i nuvarande regelverk om rätt till grundstöd kontant finns en avvikelse som gör avsteg om likställdhet mellan målgrupper (appendix grundstöd). I nuvarande regelverk innebär det att om en förening ökar antal medlemmar 65+ och minskar antal barn och unga men fortfarande har samma medlemsantal som tidigare minskar stödet och blir mindre än till en renodlad pensionärsförening. Förslaget innebär att ordet ”och” stryks på två ställen i tabellen under avsnitt 7.2.1.

Förändringen föreslås införas i *Riktlinjer för föreningsstöd 2027*.

Redovisning av ekonomiska handlingar

Alla bidragsberättigade föreningar ska i samband med inskickande av sina årshandlingar även skicka in de av årsmötet godkända handlingar som redovisar för resultat- och balansräkning. Detta för att förvaltningen ska ha möjlighet att kunna genomföra stickprovskontroller vid behov. Ändringarna baseras på stadsrevisionens återrapportering i ärende FRI-2025-1258.

Förändringen föreslås införas i *Riktlinjer för föreningsstöd 2027*.

Förändrat aktivitetsstöd

Nytt regelverk presenteras i sin helhet som bilaga, *Konsekvensanalys – förslag till ändring av aktivitetsstöd 2026*. Förslaget föreslås implementeras först genom *Riktlinjer för föreningsstöd 2027* med undantag för att beräkningsbeloppet per deltagartillfällen föreslås utökas och gälla redan från den 1 juli 2026.

Förvaltningen föreslår

- Minska gruppstorlek från 5 till 3 bidragsberättigade deltagare.
- Införa beräkningsmodell om 30 kr per gruppaktivitet för idéburen förening som inte kan beviljas statligt LOK-stöd från Riksidrottsförbundet.



- Införa beräkningsmodell om 30 kr per gruppaktivitet för grupp som består av minst 3 malmöbor med funktionsnedsättning oavsett ålder.

Förvaltningen föreslår

Införa maxantal deltagartillfällen/deltagare/vecka förening som kan beviljas aktivitetsstöd enligt följande:

- Bidragsberättigad deltagare 4–9 år kan beviljas aktivitetsstöd maximalt 2 ggr/deltagare/förening/vecka.
- Bidragsberättigade deltagare 10–12 år kan beviljas aktivitetsstöd maximalt 3 ggr/deltagare/förening/vecka.
- Övriga bidragsberättigade deltagare (13–25 år, senior +65 år samt person med funktionsnedsättning utan övre åldersgräns) kan beviljas aktivitetsstöd maximalt 4 ggr/vecka/deltagare/förening.
- Befintlig beräkningsmodell för lägerbidrag kvarstår samt, att i enlighet med tjänsteskrivelsen FRI-2025-1369, justera begreppet lägerverksamhet till friluftaktivitet. Förvaltningen föreslår även att lägerverksamhet inte begränsas i antal deltagartillfällen per vecka.

Förändringen föreslås införas i *Riktlinjer för föreningsstöd 2027*.

Utökat aktivitetsbidrag

Fritidsförvaltningen föreslår utökat aktivitetsbidrag redan från 1 juli 2026 som innebär att beräkningsbeloppet per deltagartillfällen justeras med 1,60 kr, från 5,40 kr till 7 kr per deltagartillfällen av flickor 4–25 år och med 1,10 kr från 4,90 kr till 6 kr för övriga bidragsberättigade deltagare.

Sammanfattning konsekvensanalys förändrat aktivitetsbidrag

Utredning av aktivitetsstöd togs upp som en del i ärendet *Föreningsstöd 2026* (FRI – 2025–697) i november 2025. Nämnden beslutade då att ge förvaltningen i uppdrag att analysera konsekvenser för förändring av aktivitetsstödet i dialog med föreningslivet.

Förvaltningen har under våren genomfört ett antal dialogmöten med föreningslivet tillsammans med samorganisationerna Malmö Ideella, Malmö Idrottsföreningars Samorganisation (MISO), DHR samt Fotbollklubbarnas Samorganisation Malmö. Ett 70-tal föreningar har representerats och synpunkter från föreningsledare har inhämtats. Därutöver har förvaltningen och samorganisationerna träffats för att tillsammans diskutera och analysera konsekvenserna av förändrat aktivitetsstöd, vilket resulterat i vissa justeringar och förslag till utökad budget.

Samorganisationerna är positiva till det justerade förslaget som ska stödja ett mer jämlikt och jämställt föreningsliv. De vill gärna medverka i arbetet med att sänka trösklar, minska tidig specialisering och öka inkluderingen så att fler barn och unga engageras i föreningslivet. De betonar vikten av att stödet är stabilt, förutsägbart och



långsiktig. De uttrycker en viss oro för ytterligare förändringar i föreningsstöd de kommande åren och ställer frågor om grundstödet som även omfattar konsulentstöd. De ställer också frågor om framtida budget om föreningslivet utvecklas positivt vilket önskas, men vad händer när fler ska ta del av aktivitetsstöd och grundstöd? Samorganisationerna framför betydelsen av fortsatt samtal i Dialoggruppen för att öka kunskap om varandras roller, behov och utmaningar.

Förvaltningens förslag ska bidra till att stärka föreningslivets kärnverksamhet, öka förutsättningar för ett mer jämlikt och jämställt stöd samt nå fler verksamheter i allmänhet och fler grupper i synnerhet. Förslaget innehåller även ett förtydligande gällande att aktivitetsstödet kan beviljas en gång per deltagare, dag och förening i avsnitt 4.2.2.

Flera andra kommuners regelverk har studerats och särskild dialog har förts med tjänstepersoner i Härryda, Umeå, Eskilstuna, Lund, Helsingborg, Kristianstad, Ängelholm, Stockholm, Göteborg, Växjö och Örebro då dessa, liksom Malmö, fördelar stöd till såväl idrottsföreningar som andra idéburna föreningar.

Flera kommuner har liknande målgrupper för aktivitetsbidrag (barn och unga, seniorer +65 år samt personer med funktionsnedsättning). Skillnader framkommer främst i åldersspann för barn och unga där det vanligaste är 7-20 år. Flera kommuner har begränsningar för antal deltagare och grupp t ex har Umeå, Växjö och Kristianstad minst 3 och max 30 deltagare/grupp. Göteborg har max 40 deltagare per sammankomst och Helsingborg max 30 kr per sammankomst med minst 3 deltagare.

Flera kommuner har också en begränsning i aktivitetsstöd likt den som förvaltningen nu föreslår. Stockholm har t ex max 40 ggr/år för barn i ålder 7-12 år, max 120 ggr/år för åldersgruppen 13-20 år och personer med funktionsnedsättning samt 40 ggr/år för + 65 år.

Ovan kommuners regelverk har beaktats vid framtagning av möjliga beräkningsmodeller för aktivitetsstöd efter inventering av behov inom Malmös föreningsliv (se vidare rapporten i ärende FRI –2025–697 för mer utförlig jämförelse).

Nytt sökbart bidrag – Jämställdhetsbidrag

På uppdrag av fritidsnämnden föreslår fritidsförvaltningen ett nytt sökbart bidrag för bidragsberättigad förening i syfte att behålla och rekrytera tjejer i aktivitet.

Bidragsberättigad förening kan söka stöd för insatser i syfte att aktivera, rekrytera och behålla tjejer och ledare som aktiverar tjejer. Stöd kan sökas för bland annat utbildning, rekryteringsinsatser (marknadsförening, events) eller insatser för att behålla tjejer i aktivitet (events, sociala aktiviteter, utrustning, resor).



Barnkonsekvensanalys

Förslaget på nytt aktivitetsstöd har tagits fram med utgångspunkt i barnrättsperspektivet, barnperspektivet och barnets perspektiv, som beskrivs i inledningen och kapitlet om utredningen. Resultaten från barn- och ungdomsdialoger har stärkt argumenten för att en godkänd aktivitet ska vara ledarledd. Vidare har barns perspektiv stärkt argumenten för en begränsning av deltagartillfällen per person, vecka och förening, differentierad enligt ålder. Andra resultat, såsom vikten av gemenskap, sociala aspekter och lek för yngre barn, ryms inte inom denna utredning och kräver andra insatser från förvaltningen för att säkerställa att föreningar lever upp till dessa.

Det övergripande syftet med förslaget är att stärka barns rätt till en meningsfull fritid, både på kort och lång sikt. Särskilt fokus ligger på barn och unga som idag inte nås av föreningslivet i samma utsträckning som andra. Eftersom stödet betalas ut till föreningslivet kräver detta arbete en fortsatt samverkan och dialog med föreningslivet kring stödets effekter och hur kommunen bäst kan stötta föreningar för att aktivera de barn och unga som står längst från föreningslivet.

Förvaltningen bedömer att de föreslagna förändringarna i aktivitetsstödet är i enlighet med barnets bästa även om förslaget kommer ha olika effekter på olika barn. Förvaltningen är medveten om att effekterna av de föreslagna förändringarna kommer behövas följas upp för att säkerställa att barns rätt till en meningsfull fritid, både på kort och lång sikt stärks, och detta föreslås ske årligen i samband med del- och årsanalys.

Vad gäller övriga delar av de föreslagna förändringarna bedömer förvaltningen att dessa skapar ett tydligare regelverk med större möjligheter för förvaltningen att agera mot föreningar som missköter samt att låta pengar gå till rätt saker. Detta är till gagn för de barn och unga som nämnden i hög grad arbetar för att stödja.

Slutsatser och bedömning

Förvaltningen har genom detta ärende förtydligat nämndens regelverk *Riktlinjer för föreningsstöd 2026* bl.a. utifrån de rekommendationer och föreslagna åtgärder som presenterades i återrapporteringarna FRI-2025-1258 samt FRI-2026-150. Förvaltningen har tagit fram förslag till förändrat aktivitetsstöd efter konsekvensanalys tillsammans med föreningslivet. På uppdrag av fritidsnämnden har förvaltningen även tagit fram förslag till nytt sökbart jämställdhetsbidrag som föreslås gälla fr om 1 juli 2026.

De ändringar som föreslås i ärendet anser förvaltningen gå i linje med nämndens uppdrag om att verka för Malmöbors möjlighet till en meningsfull fritid. Förvaltningen bedömer även att ändringarna bidrar till en mer jämlik och jämställd fördelning av det stöd som tilldelas föreningslivet.



Ansvariga

Johan Hermansson - direktör